



AGENȚIA NAȚIONALĂ A FUNCȚIONARILOR PUBLICI

Bd. Mircea Vodă, nr. 44
tronsonul III, sector 3
București, cod poștal 030669

tel: 0374 112 741
0374 112 714
Fax: 021 312 44 04
www.anfp.gov.ro

Nr. 15375/2024

Domnului Mario-Ovidiu OPREA
Secretar general, Senatul României

Stimate domnule secretar general,

Urmare a adresei nr. XXXV 1840/08.04.2024, înregistrată la Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu nr. 15375/15.04.2024, prin care se solicită comunicarea unui punct de vedere cu privire la propunerea legislativă pentru modificarea articolului 16 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (b106/28.02.2024), vă comunicăm următoarele:

Propunerea legislativă care are ca obiect modificarea art. 16 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii modului de salarizare a personalului din instituțiile și/sau autoritățile publice menționat la art. 16 alin. (1) Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în mod similar cu cel al personalului angajat în baza unui contract individual de muncă pe durată determinată pe posturi în afara organigramei, respectiv la nivelul tarifelor orare prevăzute de cererile de finanțare și Ghidul solicitantului-condiții generale și specifice aplicabile, pentru orele efectiv alocate activităților desfășurate în cadrul fiecărui proiect. De asemenea, propunerea legislativă vizează și includerea conducătorilor instituțiilor și/sau autorităților publice care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și prin Mecanismului de redresare și reziliență în rândul beneficiarilor majorării cu până la 50% a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare/indemnizațiilor lunare deținute.

Având în vedere prevederile art. 401 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, analiza instituției noastre asupra propunerii legislative a fost făcută prin raportare la prevederile invocate anterior. Totodată menționăm că potrivit art. 401 alin. (1) lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, Agenția Națională a Funcționarilor Publici colaborează cu instituțiile publice cu atribuții în domeniul politicilor salariale și fiscal-bugetare, în vederea elaborării cadrului normativ privind salarizarea funcționarilor publici.

Potrivit prevederilor în vigoare ale art. 16 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, personalul din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalul implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență prevăzut la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile

și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de majorarea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare cu până la 50%, indiferent de numărul de proiecte în care este implicat, majorare ce se aplică proporțional cu timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect. De asemenea, potrivit prevederilor art. 16 alin. (5) teza II-a, activitățile prestate de către personalul instituției sau autorității publice nominalizate în echipele de proiect în cadrul proiectelor finanțate din fondurile prevăzute la alin. (1) vor fi reflectate **corespunzător în cuprinsul fișei postului**, conform prevederilor legale în vigoare, iar cheltuielile cu salariile lunare, soldele lunare/salariile lunare și indemnizațiile de încadrare ale personalului din echipele de proiect, inclusiv contribuțiile salariale aferente, **pot fi rambursate de către autoritatea finanțatoare**, în conformitate cu regulile de eligibilitate și procedurile de rambursare aplicabile, precum și cu procentul de cofinanțare stabilit în contractul/acordul/ordinul de finanțare semnat cu autoritatea finanțatoare, așa cum e stipulat la art. 16 alin. (9) din același act normativ.

Totodată, alin. (10) al art. 16 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, stipulează că, **prin excepție de la prevederilor alin. (1)**, în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice poate fi încadrat personal cu contract individual de muncă pe durată determinată, pe posturi în afara organigramei, prin act administrativ al conducătorului instituției, angajarea acestuia fiind făcută, așa cum se menționează la alin. (10¹) „**cu scopul de a desfășura exclusiv activități în cadrul proiectelor finanțate în condițiile alin. (1)**, conform prevederilor contractului/acordului/ordinului de finanțare semnat de către instituția beneficiară cu autoritatea finanțatoare și în limita sumelor alocate”. Personalului prevăzut la alin. (10) i se aplică tarifele orare prevăzute de cererile de finanțare și Ghidul solicitantului - condiții generale și specifice aplicabile, cu aprobarea ordonatorului de credite în cadrul căruia este organizată echipa de proiect/unitatea de implementare a proiectului, **iar cheltuielile cu salariile personalului care își desfășoară activitatea în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, pe bază de contract individual de muncă pe perioadă determinată, se suportă din titlul de cheltuieli din care este finanțat proiectul, în limita bugetului aprobat.**

Din analiza comparativă a celor două situații reglementate se poate observa că legiuitorul a făcut distincție între cele două categorii de personal implicat în implementarea proiectelor finanțate din fonduri europene neexistând o muncă egală pentru a se asigura o renumerație egală. Astfel, funcționarii publici din cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice nominalizați în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și cel implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență au regim juridic diferit de cel al personalului contractual angajat cu contract individual de muncă pe durată determinată, pe posturi în afara organigramei, în mod expres pentru aceste activități.

Funcționarii publici exercită raporturile de serviciu pe perioadă nedeterminată sau determinată în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în baza unei fișe de post, beneficiind pentru această activitate de salarizare corespunzătoare, stabilită conform legii privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, pentru o durată normală a timpului de muncă, de regulă, de 8 ore pe zi și de 40 de ore pe săptămână, cu excepțiile prevăzute expres de actul normativ menționat sau de legi speciale, în condițiile prevederilor art. 374 alin. (2) și art. 419 alin. (1) din același act normativ. Activitatea de bază a funcționarilor publici din cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice nu presupune participarea la proiecte finanțate din fonduri europene, astfel că nominalizarea acestora în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și în

implementarea Mecanismului de redresare și reziliență, în timpul programului normal de lucru nu poate conduce la o renumerare a acestora pe baza tarifelor orare prevăzute de cererile de finanțare și Ghidul solicitantului.

În acest sens este și punctul de vedere al Consiliului Legislativ comunicat prin avizul înregistrat la Biroul permanent al Senatului cu nr. Bp. 106/2.04.2024, la care achiesăm, potrivit căruia, soluția preconizată prin propunerea legislativă cu privire la remunerarea pe baza tarifelor orare generează imprevizibilitate în privința încasării salariilor, încălcând principiul securității juridice și principiul așteptării legitime, care decurg din principiul respectării statului de drept și al legalității, prevăzute la art. 1 alin. (3) și (5) din Constituție, deoarece din text rezultă că salariile vor fi plătite numai dacă cheltuielile de personal sunt eligibile a fi rambursate din fonduri europene.

Precizăm totodată că decizia privind promovarea propunerii legislative pentru modificarea articolului 16 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (b106/28.02.2024), aparține inițiatorilor.

Cu deosebită considerație,

Președinte,
Vasile-Felix COZMA

